

АКТ

по результатам проведения планового контрольно-ревизионного мероприятия «Проверка Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района» по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ч.8 ст.99)»

27 марта 2018 г.

г.Железногорск

На основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок от 22.12.2015 года №1; в соответствии с регламентом осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Железногорского района Курской области, утвержденным постановлением Администрации Железногорского района Курской области от 12.10.2016 г. №512; Стандартом осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Железногорского района Курской области, утвержденным постановлением Администрации Железногорского района Курской области от 16.08.2017г. №585; Порядком осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Железногорского района Курской области, утвержденным постановлением Администрации Железногорского района Курской области от 02.02.2016 №33 (с изменениями и дополнениями); Положением о должностном лице внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Железногорского района Курской области, утвержденным постановлением Администрации Железногорского района Курской области от 06.06.2014г. №416 (с изменениями и дополнениями); планом Органа внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Железногорского района Курской области на 2018 год, утвержденным распоряжением Администрации Железногорского района Курской области от 22.12.2017 г. №481р, консультантом по проведению внутреннего муниципального финансового контроля Планидиной Е.В. (далее Должностное лицо) проведено контрольно-ревизионное мероприятие «Проверка Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района» (далее контрольное мероприятие) за период с 01.01.2017 года по 30.12.2017 года.

Срок проведения проверки: начало 07.03.2018 года, окончание 27.03.2018 года.

Объект контрольного мероприятия: полное наименование: Администрация Веретенинского сельсовета Железногорского района, краткое наименование: Администрация Веретенинского сельсовета.

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 4606001024, основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1024601218355.

Адрес местонахождения: Российская Федерация, 307156, Курская обл, Железногорский р-н, Веретенино с, ул. В.Жданова.

Должностное лицо, имевшее право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде:

- Глава Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района Курской области Косинова Е.М.

- главный бухгалтер Веденина Н.В.

В соответствии с пунктом 3 части 1; части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), в соответствии с п.1.1 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок от 22.12.2015 года №1 контроль в сфере закупок осуществляет орган внутреннего муниципального финансового контроля Администрации Железногорского района Курской области (далее Должностное лицо).

Контрольное мероприятие проводилось Должностным лицом камерально, выборочным методом, путем рассмотрения и анализа, запрашиваемых и предоставленных Администрацией Веретенинского сельсовета Железногорского района (далее Администрация Веретенинского сельсовета) копий документов на бумажном носителе, а также размещенных в системе единой информационной системе информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) – ЕИС (далее ЕИС).

При проведении Контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок по пункту 2 части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Часть 1 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ статьи содержит понятие нормирования в сфере закупок, это:

- во-первых, установление требований ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, в том числе предельной цены товаров, работ, услуг;

-во-вторых, установление нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

При этом согласно рассматриваемой части под нормированием в сфере закупок могут пониматься как обе составляющие, так и любая из них в отдельности.

Понятие требований ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, устанавливаемых в рамках нормирования в сфере закупок, определено в части 2 настоящей статьи, это требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные

потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Положения частей 3-5 вышеуказанной статьи предусматривают **трехуровневое** регулирование, осуществляемое в рамках нормирования в сфере закупок:

1 уровень

часть 3 статьи 19 делегирует Правительству РФ полномочие по установлению **общих правил** нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Причем непосредственно установлено, что такие общие правила должны включать в себя:

во-первых общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (*Постановление Правительства РФ от 18.05.2015 г. №476*),

во-вторых, общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (*Правительства РФ от 02.09.2015г. №926, Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 г. №1047*);

2 уровень

в части 4 данной статьи предусмотрено, что в соответствии с выше указанными общими правилами нормирования, устанавливаемыми Правительством РФ подлежат установлению местными администрациями правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, которые должны включать в себя:

во-первых, требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с *Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 г. №476*;

во-вторых, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов в соответствии с постановлениями *Правительства РФ от 02.09.2015 г. №926, от 13.10.2014 г. №1047*.

3 уровень

согласно части 5 настоящей статьи на основании таких правил нормирования муниципальными органами должны быть утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (*Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 г. №927*) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений (*Постановление Правительства РФ от 20.10.2015 г. №1084*).

Часть 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ предписывает размещать в ЕИС:

правила нормирования, устанавливаемые местными администрациями в соответствии с частью 4 данной статьи;

утверждаемые муниципальными органами в соответствии с частью 5 данной статьи требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов.

Администрацией Веретенинского сельсовета в соответствии с запросом Должностного лица от 27.02.2018 года №4 представлены:

во исполнение части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ «Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Веретенинского сельсовета Железногорского района Курской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», утвержденные постановлением от 01.08.2017 года №60.

во исполнение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ «Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления, подведомственных им казенных учреждений муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и Нормативы количества и цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района», утвержденные постановлением от 24.08.2017 года №62.

во исполнение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ «Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», утвержденные постановлением от 01.08.2017 года №61.

Представленные:

«Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Веретенинского сельсовета Железногорского района Курской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», утвержденные постановлением Администрации Веретенинского сельсовета от 01.08.2017 г. №60, которые соответствуют *Постановлению Правительства РФ от 18.05.2015 г. №476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»* и размещены 19.07.2017 г., обновлены 01.08.2017 г. в ЕИС;

«Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным

видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее «Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Веретенинский сельсовет...»), утвержденные постановлением Администрации Веретенинского сельсовета от 01.08.2017 г. №61, которые **разработаны во исполнение Постановления Правительства РФ от 02.09.2015 г. №926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;**

«Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления, подведомственных им казенных учреждений муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и Нормативы количества и цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района» (далее «Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления...»), утвержденные постановлением Администрации Веретенинского сельсовета от 24.08.2017 г. №62, которые **разработаны во исполнение Постановления Правительства РФ от 13.10.2014 г. №1047 «Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения».**

Однако часть 4 статьи 19 Федерального закона 44-ФЗ требует, что в соответствии с **Общими** правилами местные администрации разрабатывают и утверждают **СВОИ** нормативные документы, а затем согласно части 5 статьи 19 Федерального закона 44-ФЗ на **основании их (своих)** разрабатывают и утверждают свои требования по нормированию для дальнейшей работы.

Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и нормативных затрат обеспечение функций Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района», соответствующие пункту 2 части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Администрации Веретенинского сельсовета не представлены и не размещены в ЕИС согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги условиям контракта по пункту 5 части 8 статьи 99, в части проведения экспертизы предусмотренной частями 3-4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 94 проверка предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Постановлением Администрации Веретенинского сельсовета от 27.12.2016 года №186 «О назначении контрактного управляющего для нужд Администрации Муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области» возложены обязанности по экспертизе и приемке товаров, работ, услуг на Бардину И.М. (далее Шумилина И.М. (свидетельство о перемене имени I-ЖТ №505715)).

Выборочным методом проведена проверка по проведению экспертиз товаров, работ, услуг:

согласно договору от 20.06.2017 года №09 «Публикация нормативно-правовых актов» муниципальным бюджетным учреждением СМИ «Редакция газеты «Жизнь района» оказана услуга, о чем свидетельствует Акт об оказании услуг от 20.06.2017 г. №00000061. Экспертиза проведена 20.06.2017 года;

согласно договору от 09.01.2017 года №СО-1611213/34 «Об абонентском обслуживании сайта» ООО «Центр автоматизации» услуга оказана (Акт от 31.01.2017 г. №59), экспертиза проведена 31.01.2017 г.

Нарушений по проведению экспертиз результатов, предусмотренных контрактами в соответствии части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, не установлено.

Выводы:

1. В нарушении пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Правила определения требований ккупаемым органами местного самоуправления муниципальное образование «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и нормативных затрат обеспечение функций Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района, Администрацией Веретенинского сельсовета, не разработаны и не утверждены.

Представленные Администрацией Веретенинского сельсовета:

- «Правила определения требований ккупаемым органами местного самоуправления муниципальное образование «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

- «Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления, подведомственных им казенных учреждений муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и Нормативы количества и цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района»

в нарушении части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ подготовлены в исполнении **федеральных** нормативных актов.

В нарушении части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Веретенинский сельсовет» Железногорского района Курской области и подведомственными им муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и нормативных затрат обеспечение функций Администрации Веретенинского сельсовета Железногорского района (которые должны быть разработаны в соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ) не размещены в ЕИС.

2. Поставленные товары, оказанные услуги соответствуют условиям контракта, что подтверждается, проводимой экспертизой Администрации Веретенинского сельсовета. Сроки проведения соблюдены. Нарушений не установлено.

В ходе проверки нарушений законодательства о контрактной системе, содержащих признаки административного правонарушения и влекущих уголовное наказание, не выявлено.

В связи с тем, что в ходе данного контрольно-ревизионного мероприятия установлены нарушения части 4, части 6 статьи 19 Федерального Закона №44-ФЗ, Администрации Веретенинского сельсовета будет направлено предписание об устранении выявленных нарушений.

Консультант по проведению внутреннего
муниципального финансового контроля
Администрации Железногорского района
Курской области

Е.В.Планидина

Глава Администрации Веретенинского
сельсовета Железногорского района
Курской области



Косинова Е.М.